АДМИНИСТРАЦИЯ ИТУМ-КАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

366404 ЧР, Итум-Калинский район, с.Итум-Кали ул.Кадырова 14 тел/факс. 8(871-6) 4-22-2-11 8(871-64) 2-22-59
Официальный сайт: www.itumkali.com электронный адрес: itum-kali@mail.ru

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 октября 2016г. № 85 с.Итум-Кали

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

Об утверждении Программы оздоровления муниципальных финансов и социально-экономического развития Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики на 2017-2019 годы

В целях выполнения требований пункта 5 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 30.09.2016 № 256-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов и социально-экономического развития Чеченской Республики на 2016-2018 годы»:

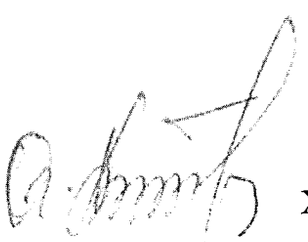
1. Утвердить прилагаемую Программу оздоровления муниципальных финансов и социально-экономического развития Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики на 2017-2019 годы согласно приложению (далее - Программа).

2. Уполномоченным органом по координации выполнения органами исполнительной власти Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики - ответственными исполнителями (далее - ответственные исполнители) мероприятий Программы и консолидации отчетности их выполнения определить Государственное учреждение «Итум-Калинское районное финансовое управление Министерства финансов Чеченской Республики».

3. Ответственным исполнителям мероприятий Программы ежеквартально не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, представлять информацию о выполнении мероприятий Программы в Государственное учреждение «Итум-Калинское районное финансовое управление Министерства финансов Чеченской Республики».

4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

5. Настоящее распоряжение вступает в силу с момента подписания.

И.о. Главы администрации
Итум-Калинского
муниципального района  Х. Темирбулатов

Приложение к
распоряжению Главы администрации
Итум-Калинского муниципального района
от 21 октября 2016 г. № 85

ПРОГРАММА
оздоровления муниципальных финансов и социально-экономического развития Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики на 2017-2019 годы

I. Текущее состояние муниципальных финансов

Итум-Калинский муниципальный район Чеченской Республики сталкивается с серьезными проблемами несбалансированности консолидированного бюджета муниципального района, обусловленными следующими факторами:

необеспеченностью бюджета муниципального района необходимым объемом налоговых и неналоговых поступлений для покрытия действующих расходных обязательств районного и местных бюджетов;

возникновением расходных обязательств, связанных с необходимостью обеспечения социально-экономической стабильности на территории муниципального района, с одной стороны, и принятием на федеральном и республиканском уровне решений, возложивших на муниципальные образования дополнительную финансовую нагрузку, с другой стороны;

внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих необходимость создания с 1 января 2012 года муниципального дорожного фонда, в результате чего около 3,5 миллионов рублей доходов консолидированного бюджета Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики, являвшихся источниками общего покрытия расходов (акцизы на нефтепродукты), ежегодно направляются на финансирование дорожного хозяйства.

На фоне экономического кризиса, начавшегося в Российской Федерации в конце 2014 года, произошло снижение поступлений в консолидированный бюджет Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики по налогу на доходы физических лиц вследствие оптимизации организациями и учреждениями расходов, в том числе по фонду оплаты труда.

На фоне снижения поступлений доходов принимались решения, приведшие к росту расходных обязательств Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики. Так, рост объема расходов консолидированного бюджета муниципального района на оплату труда с начислениями только в рамках реализации указов Президента Российской Федерации и по платежам за неработающее население в бюджет Фонда обязательного медицинского страхования с учетом требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» с 2011 по 2015 год составил более 2-х раз.

В условиях отсутствия достаточной собственной налогооблагаемой базы и роста социальных расходов бюджета в Итум-Калинском муниципальном районе Чеченской Республики вопросы бюджетного дефицита остаются на первом месте. Более 49% доходов бюджета Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики приходится на межбюджетные трансферты из республиканского бюджета.

Для обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики в среднесрочной перспективе требуется разработка и реализация муниципальной программы по оздоровлению муниципальных финансов и социально - экономического развития Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики с указанием ответственных исполнителей

реализации, что будет способствовать снижению уровню дотационности бюджета Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики.

Настоящая программа разработана в рамках установленных полномочий Администрации Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики и предназначена для снижения несбалансированности консолидированного бюджета Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики и повышения качества управления муниципальными финансами в условиях жестких бюджетных ограничений на период 2017-2019 годов.

II. Цели и задачи Программы

Цель Программы - снижение несбалансированности консолидированного бюджета Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики в среднесрочном периоде.

Для достижения поставленной цели необходимо решить задачи по следующим направлениям:

Направление 1. Мероприятия по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики:

Задача 1.1. Расширение налогооблагаемой базы, оптимизация налоговых ставок и льгот;

Задача 1.2. Повышение уровня собираемости доходов, сокращение задолженности в консолидированный бюджет Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики;

Задача 1.3. Эффективное использование муниципального имущества.

Направление 2. Мероприятия по оптимизации расходов бюджета Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики:

Задача 2.1. Оптимизация расходов на содержание органов

органов местного самоуправления с учетом передовой практики в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа и других субъектов Российской Федерации;

Задача 2.2. Оптимизация бюджетной сети;

Задача 2.3 Оптимизация расходов на содержание муниципальных учреждений;

Задача 2.4. Совершенствование социальной поддержки граждан;

Задача 2.5. Совершенствование системы муниципальных закупок;

Задача 2.6. Совершенствование межбюджетных отношений.

Направление 3. Мероприятия по повышению эффективности организации бюджетного процесса в Итум-Калинском муниципальном районе Чеченской Республики:

Задача 3.1. Повышение качества управления муниципальными финансами, переход к программно-целевому бюджету.

Направление 4. Мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики:

Задача 4.1. Организация и обеспечение условий для привлечения инвестиций в развитие приоритетных направлений экономики Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики.

Перечень мероприятий по реализации вышеуказанных направлений приведен в разделе 5 настоящей Программы.

III. Риски реализации Программы

К основным рискам реализации Программы относятся:

1. В части увеличения доходов бюджета:

мероприятия по стимулированию работы муниципальных образований по самообложению граждан - учитывая, что решение о самообложение граждан принимается на сходе граждан, в условиях повышенного налогообложения имущественных налогов, решения о самообложении гражданами могут быть не приняты.

2. В части оптимизации расходов бюджета:

а) при установлении критерия не превышения значений целевых показателей заработной платы, установленных в региональных планах мероприятий («дорожных картах») изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки, культуры, здравоохранения и социального обслуживания населения, в части использования показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности и обеспечения уровня номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы в размерах на уровне, достигнутом в 2015 году, в условиях, когда в соответствии со статистическими данными по показателю среднемесячного дохода от трудовой деятельности наблюдается положительная динамика, присутствует риск не достижения установленных критериев повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, по которым установлены этапы их увеличения, что вступает в прямое противоречие с требованиями, установленными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

б) для мероприятий, связанных с оптимизацией мер социальной поддержки населения, необходимо учитывать, что принятие изменений в действующие законодательные акты Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики, ухудшающие социально-экономическое положение получателей мер социальной поддержки, могут быть отклонены Советом депутатов Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики.

IV. Оценка эффективности реализации Программы

1. Эффективность реализации мероприятий Программы в части увеличения доходов бюджета оценивается приростом поступлений по налоговым и неналоговым доходам нарастающим итогом к 2016 году.

2. Эффективность реализации мероприятий Программы в части оптимизации расходов бюджета оценивается экономией средств бюджета Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики, полученной в результате реализации мероприятий, нарастающим итогом к 2016 году, и определяется как разница между потребностью средств на соответствующий год, рассчитанной путем индексации соответствующих расходов, сложившихся в предшествующем году (кассовый расход плюс кредиторская задолженность) на размер прогнозной инфляции, утвержденной на федеральном уровне и увеличения (уменьшения) объема государственных (муниципальных) услуг, связанных с ростом численности потребителей соответствующих услуг (рост численности населения, учащихся, детей, получателей пособий и так далее) и расходами в бюджете соответствующего года на те же цели, утвержденными в процессе реализации Программы.

V. Мероприятия Программы оздоровления муниципальных финансов и социально - экономического развития Итум-Калинского муниципального района на 2017 - 2019 годы

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя		
					2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Раздел 1 : Мероприятия по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Итум-Калинского муниципального района						
1.1	Ужесточение критериев налоговых льгот, предоставленных органами местного самоуправления по местным налогам с последующей подготовкой проекта нормативных правовых актов об отмене льгот	2017 - 2019	Межрайонная ИФНС России №4 по Чеченской Республике	Прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета Итум-Калинского муниципального района к факту 2016 года, тыс. руб.	-	-	-
1.2	Проведение анализа причин снижения поступлений налога на доходы физических лиц и связанной с ними мобилизации имущественных налогов с физических лиц	2017 - 2019	Межрайонная ИФНС России №4 по Чеченской Республике	Прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета Итум-Калинского муниципального района к факту 2016 года, тыс. руб.	10964	16049	20823
1.3	Повышение значения коэфицента К2 по единому налогу на вмененый доход	2017	Межрайонная ИФНС России №4 по Чеченской Республике	Прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета Итум-Калинского муниципального района к факту 2016 года, тыс. руб.	2	-	-