Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики за 2017 год

Настоящий доклад Главы администрации Итум-Калинского муниципального района подготовлен во исполнение Постановления Правительства РФ от 05.04.2010г. №215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)", в целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере муниципального земельного контроля

Осуществление муниципального земельного контроля на территории Итум-Калинского муниципального района проводится в соответствии со ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ, в рамках п. 20 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ, Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ, Федеральным законом от 25.10.2001г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом от 29.12.2004г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом администрации Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики., Положением о муниципальном земельном контроле, утвержденным Постановлением Главы администрации Итум-Калинского муниципального района №3 от 06.02.2015г., Порядком осуществления муниципального земельного контроля на территории Итум-Калинского муниципального района, утвержденным Постановлением Главы администрации Итум-Калинского муниципального района №11 от 24.02.2016г., Административного регламента исполнения функции по муниципальному земельному контролю на территории Итум-Калинского муниципального района, утвержденного Постановлением Главы администрации Итум-Калинского муниципального района №21 от

28.04.2017г. Действующая нормативная база для проведения муниципального земельного контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую контрольную работу на местах, направленную на решение обозначенной задачи, при этом необходимо учитывать следующие обстоятельства: в органе местного самоуправления Администрации Итум-Калинского муниципального района нет квалифицированных специалистов для проведения муниципального земельного контроля. Обязанности осуществления земельного контроля возложены дополнительно на начальника отдела и на главного специалиста отдела имущественных и земельных отношений администрации Итум-Калинского муниципального района.

Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля

Задача муниципального земельного контроля - это в первую очередь выявление не рационально и не эффективно используемых земель, также задачами муниципального земельного контроля являются обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований использования земель. Администрация Итум-Калинского муниципального района при осуществлении муниципального земельного контроля взаимодействуют в установленном порядке со специально уполномоченными органами, осуществляющими государственный земельный контроль (Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Чеченской Республике, а также организациями и гражданами.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с планами работ, утвержденными в установленном порядке Главой Администрации Итум-Калинского муниципального района, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», планы проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей дополнительно согласовываются с прокуратурой Чеченской Республики.

В планах работ по муниципальному земельному контролю указываются:

- наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя и физических лиц, чья деятельность по использованию земельных участков подлежит проверке;
- адрес места нахождения юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- адрес места фактического осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- адрес места нахождения объектов (если таковые запланированы);

- основной государственный регистрационный номер;
- идентификационный номер налогоплательщика;
- цель проведения проверки;
- дата государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- дата окончания последней проверки;
- дата начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем деятельности в соответствии с представленным уведомлением о ее начале деятельности;
- основания проведения проверки;
- дата начала проведения проверки;
- сроки проведения проверки;
- форма проведения проверки;
- наименование органа с которым проверка проводится совместно.

При планировании мероприятий по муниципальному земельному контролю могут предусматриваться:
а) проверки по отдельным вопросам использования земель (использование земель по целевому назначению, соблюдение установленных режимов использования земель и т.д.);
б) общие проверки по всем основным вопросам использования земель;
в) целевые проверки по использованию юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, занимающимися однородной деятельностью, (использование земель, выделенных для ведения личного подсобного хозяйства) Муниципальный земельный контроль за использованием земель осуществляется Администрацией Итум-Калинского муниципального района.

Обязанности по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Итум-Калинского муниципального района осуществляет начальник отдела имущественных и земельных отношений администрации Итум-Калинского муниципального района.

В целях реализации предоставленных полномочий по земельному контролю начальник отдела имущественных и земельных отношений осуществляет контроль за:
- соблюдением земельного законодательства, требований по использованию земель;
- соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;
- использованием земель по целевому назначению и разрешенным использованием;
- выполнением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;
- исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного

законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;
- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель в пределах установленной сферы деятельности.
Муниципальный земельный контроль на территории Итум-Калинского муниципального района осуществляется должностным лицом (далее – муниципальный инспектор) Администрации Итум-Калинского муниципального района который обладает правами и полномочиями, установленными Положением и Федеральным законом.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля

Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций только по муниципальному земельному контролю, отсутствуют, поэтому в Администрации Итум-Калинского муниципального района проведением муниципального земельного контроля занимается начальник отдела и главный специалист отдела ИЗО администрации. Данные лица находятся в штате Администрации Итум-Калинского муниципального района, ведение муниципального земельного контроля вменено им в обязанности дополнительно. Необходимо участие экспертов – кадастровых инженеров, т.к. начальник отдела и главный специалист отдела ИЗО не имеют специального образования в области землеустройства (кадастрового учета).

Мероприятия по повышению квалификации лица, выполняющего функции по муниципальному земельному контролю в 2017 году не проводились. Нагрузка на одного муниципального инспектора объему функций по муниципальному земельному контролю высокая, учитывая обращения и жалобы граждан помимо плана проверок и выполнения основной работы.

Дополнительное финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в отчетный период не производилось.

Раздел 4. Проведение муниципального земельного контроля.

Администрацией Итум-Калинского муниципального района на отчетный период утвержден ежегодный план проведения проверок юридических лиц, план проведения проверок индивидуальных предпринимателей не составлялся. Проводились внеплановые проверки.

В течении отчетного периода проводилось 7 выездов для осуществления контроля по обращениям граждан и вышестоящего руководства в рамках муниципального земельного контроля.

Раздел 5. Действия муниципального инспектора по использованию земель, по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений

Инспектором по муниципальному земельному контролю постоянно проводится консультативная работа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, направленная на предотвращение нарушений земельного законодательства. Работа проводится как при личных встречах, так и во время совещаний и заседаний.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля

К проблемным вопросам по функции осуществления муниципального земельного контроля необходимо отнести большую загруженность начальника отдела администрации исполнением всех функциональных и должностных обязанностей, а также отсутствие в штате Администрации таких специалистов как юрист и кадастровый инженер.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль находится под постоянным контролем Главы администрации Итум-Калинского муниципального района. Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- отдельное финансирование вопросов связанных с осуществлением муниципального земельного контроля;
- расширение штатных единиц, с целью привлечения юриста и кадастрового инженера;
- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства;
- необходимо систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля;
- организация бесплатных курсов повышения квалификации в области муниципального земельного контроля.
- бесплатный доступ к документам, требуемым для осуществления муниципального контроля, хранящимися в филиале ФГБУ «Земельная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Чеченской Республике».

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории района в 2018 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- составление и выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению земельного законодательства;
- проведение документарных проверок, используя при этом материалы межевания земельных участков как юридических, так и физических лиц;
- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного земельного контроля;
- своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на 2019 год.

Глава Администрации
Итум-Калинского муниципального района М.В.Алхастов